АКТ № 14

Плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 10 «Дюймовочка» ст. Брюховецкой муниципального образования Брюховецкий район

16.12.2022 г. ст. Брюховецкая

На основании постановления администрации муниципального образования Брюховецкий район от 28 ноября 2022 года № 1576 «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 10 «Дюймовочка» ст. Брюховецкой муниципального образования Брюховецкий район» (далее – МБДОУ ДС № 10 «Дюймовочка») для проведения плановой проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд инспекцией в составе:

Митлаш Екатерина Эдуардовна - начальник управления экономики, прогнозирования и потребительской сферы администрации муниципального образования Брюховецкий район, председатель инспекции.

Чубарь Ольга Владимировна – ведущий специалист отдела экономики управления экономики, прогнозирования и потребительской сферы администрации муниципального образования Брюховецкий район, секретарь инспекции.

Члены инспекции:

Калайда Дмитрий Владимирович – начальник отдела экономики управления экономики, прогнозирования и потребительской сферы администрации муниципального образования Брюховецкий район,

Русина Екатерина Александровна – ведущий экономист отдела потребительской сферы управления экономики, прогнозирования и потребительской сферы администрации муниципального образования Брюховецкий район.

Проведена плановая выборочная документарная проверка исполнения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МБДОУ ДС № 10 «Дюймовочка».

Правовые основания проведения проверки:

Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных пло-

щадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», Бюджетный Кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МБДОУ ДС № 10 «Дюймовочка».

Предмет проверки: соблюдение МБДОУ ДС № 10 «Дюймовочка» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Начало проверки: 2.12.2022 года

Окончание проверки: 7.12.2022 года

Место проведения проверки: 352750, Краснодарский край, ст. Брюховецкая ул. Красная, 211, каб. 211

Проверяемый период: с 1 декабря 2020 года по 1 декабря 2022 года.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов, а также сведений, размещенных на официальном сайте Единой информационной системе - www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

Субъект контроля: муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 10 «Дюймовочка ст. Брюховецкой муниципального образования Брюховецкий район

ИНН 2327009220

Юридический адрес: 352750, Краснодарский край, Брюховецкий район, ст. Брюховецкая, ул. Привокзальная, д. 28

В ходе проведенной плановой выборочной проверки в сфере закупок установлено следующее:

В соответствии с требованиями части 2 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Приказом заведующего МБДОУ ДС № 10 «Дюймовочка» Н.А. Панратовой № 13 от 1 февраля 2022 года было принято на работу должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий) – Горбунова Наталья Ивановна, которая осуществляла свою деятельность с 1 февраля 2022 года по 16 мая 2022 года.

Приказом заведующего МБДОУ ДС № 10 «Дюймовочка» Н.А. Панратовой № 72 от 17 мая 2022 года было принято на работу должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая ис-

полнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий) – Багинская Галина Борисовна, которая осуществляет свою деятельность с 17 мая 2022 года.

Работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (п.6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ).

Горбунова Наталья Ивановна прошла повышение квалификации в 2019 году в ЧОУ ДПО «Академия бизнеса и управления системами» по программе «Менеджмент в сфере закупок товаров, работ, услуг. Практические аспекты применения 223-ФЗ» в объеме 72 часа.» в объеме 144 часа (удостоверение о повышении квалификации № 0671-2020, что соответствует требованию ст. 38 Закона № 44-ФЗ.

Багинская Галина Борисовна прошла повышение квалификации в 2020 году в ООО «Гарант-образование» по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 144 часа (удостоверение о повышении квалификации № 0671-2020, что соответствует требованию ст. 38 Закона № 44-ФЗ.

Документы по должностным лицам, ответственных за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта и их обучению за проверяемый период (конец 2020 года и 2021 год) по причине смены руководства со слов заведующей Н.А. Панкратовой – утрачены.

Проверкой установлено

Первый этап проверки.

На момент проверки на стадии размещения закупок не выявлено.

Второй этап проверки.

МБДОУ ДС № 10 «Дюймовочка» зарегистрировано в ЕИС www.zakupki.gov.ru в качестве заказчика.

Планирование закупок Заказчиком в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с положением ст. 16 Закона № 44-ФЗ посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

План финансово-хозяйственной деятельности в МБДОУ ДС № 10 «Дюймовочка» на 2021 год утвержден 18 февраля 2021 года, план-график в структурированной форме № 202103183004198001 размещен в ЕИС 25 января 2021 года.

В соответствии с ч.7 ст.16 Закона № 44-ФЗ план-график формируется государственными, муниципальными учреждениями при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждения.

Срок размещения плана графика в ЕИС по Закону № 44-ФЗ равен сроку его утверждения, т. е. разместить его необходимо в течение 10 рабочих дней с даты подтверждения финансирования, т.к. план финансово-хозяйственной деятельности в МБДОУ ДС № 10 «Дюймовочка» на 2021 год утвержден 18 февраля 2021 года (https://bus.gov.ru/agency/115986/plans/16613147), то план-график должен был быть размещен не позднее 4 марта 2021 марта.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок (часть 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ). Таким образом, имеет место факт несвоевременного размещения информации.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 – 7.32, части 7 статьи 19.5, статьи 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечению одного года со дня совершения административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Срок привлечения к данному виду административной ответственности истек 5 марта 2022 года. Соответственно после этой даты возможность возбуждения дел об административном правонарушении утрачена.

План финансово-хозяйственной деятельности в МБДОУ ДС № 10 «Дюймовочка» на 2022 год утвержден 10 декабря 2021 года, план-график в структурированной форме № 202203183004198001 размещен в ЕИС 24 декабря 2021 года, в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ч.4 ст.30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНО за 2020 год размещен 1 апреля 2020 года, за 2021 год размещен 31 марта 2021 года.

Отчет об объеме закупок у малого и среднего предпринимательства за 2020 год размещен с нарушением установленного срока – 1 апреля 2021 года (нужно было не позднее 31.03.2021 года).

Вышеуказанное нарушение содержит объективную сторону административного правонарушения, за которое установлено административная ответственность, за неразмещение либо несвоевременное размещение отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (часть 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 – 7.32, части 7 статьи 19.5, статьи 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечению одного года со дня совершения административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Срок привлечения к ответственности истек 1 апреля 2022 года. Соответственно после этой даты возможность возбуждения дел об административном правонарушении утрачена.

Согласно ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации, получатель бюджетных средств обязан вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов (договора заключенные в соответствии с п.4, п.5 статьи 93 Закона № 44-ФЗ). Реестры должны содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождения поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

МБДОУ ДС № 10 «Дюймовочка» реестры ведет без нарушений.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании п.4, п.5 ч.1 статьи 93 Закона 44-ФЗ, нарушений в части превышения цены контрактов и годового объема таких закупок не установлено.

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, нарушений в части превышения годового объема таких закупок не установлено, превышения предельного объема закупок в рамках одного договора не установлено.

Согласно части 2 статьи 93 Закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для обеспечения субъекта Российской Федерации в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, уведомления не поступали.

Также в проверяемом периоде в отношении Заказчика внеплановых проверок не проводилось. Жалоб от участников закупок в отношении действий (бездействия) Заказчика при осуществлении закупок не поступало.

Инспекцией выборочно проверены закупки, осуществленные на основании п.4, п.5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ «при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта», данное условие указано во всех представленных договорах.

Согласно ч. 1 ст. 23 Закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом 44-ФЗ. Выборочной проверкой установлены факты нарушения:

В нарушение ст. 23 Закона 44-ФЗ о контрактной системе договоры (контракты), заключенные между МБДОУ ДС №10 «Дюймовочка» и ООО «Прометей» №2 от 18.05.2021г., №2 от 09.03.2021г., ООО «Норматекс» № 2021.118585 от 08.06.2021г., ООО «Кровельный центр» № БВ-28-002395 от 01.09.2021г. не содержат идентификационный код закупки (ИКЗ).

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований ст.23 Закона 44-ФЗ о контрактной системе.

В проверяемом периоде в отношении Заказчика внеплановых проверок не проводилось. Жалоб от участников закупок в отношении действий (бездействия) Заказчика при осуществлении закупок не поступало.

Размещение информации в реестр контрактов

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона №44-ФЗ Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов).

В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется Федеральным казначейством.

Пунктом 9 части 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ определено включение в реестр контрактов в ЕИС копии заключенного контракта, подписанной усиленной электронной подписью заказчика. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ информация, предусмотренная в том числе пунктом 9 части 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ, направляется заказчиком в Федеральное казначейство для включения ее в реестр контрактов в течение 5 рабочих дней с даты заключения контракта.

Результаты проверки соблюдения Заказчиком вышеуказанного требования Закона о контрактной системе представлены в Таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Наименование, номер документа (Контракт)	Сумма, руб.	Дата документа	Дата размещения в ЕИС
1	№ 616 Услуги связи	3 640,00	01.01.2021г.	29.01.2021г.
2	№ 23070101017 (711017)	124 380,00	30.12.2020г.	29.01.2021г.

Данные, отраженные в Таблице № 1,свидетельствуют о не своевременности направления Заказчиком копий заключенных контрактов для включения в реестр.

Контракты, указанные в Таблице № 1 должны были быть направлены в федеральный орган не позднее 15 января 2021 года, но информация о заключенных контрактах была размещена с нарушением части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, имеет место 2 факта несвоевременного размещения информации о заключенном контракте.

Частью 1 статьи 107 Закона № 44-ФЗ установлено, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (часть 2 статьи 7.31).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 – 7.32, части 7 статьи 19.5, статьи 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечению одного года со дня совершения административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Срок привлечения к данному виду административной ответственности истек 18 января 2022 года. Соответственно после этой даты возможность возбуждения дел об административном правонарушении утрачена.

Кроме того, МБДОУ ДС № 10 «Дюймовочка» план-график на 2021 год в

структурированной форме № 202103183004198001 разместил в ЕИС 25 января 2021 года, а договора с единственным поставщиком заключены ранее вышеуказанного срока, в то время как их можно было заключить только с 25 января 2021 года. Все закупки по Закону № 44-ФЗ проводятся после того, как план-график сформирован и опубликован.

В соответствии с ч. 9 ст. 16 Закона № 44-ФЗ внесение изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ - не позднее чем за один день до дня заключения контракта.

Согласно ч.1 ст.16 Закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

По результатам проведенной плановой выборочной проверки принято решение:

1. направить настоящий акт МБДОУ ДС № 10 «Дюймовочка» с целью ознакомления и недопущения нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

2. рекомендовать МБДОУ ДС № 10 «Дюймовочка»:

- строго руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе;
- повысить ответственность должностных лиц за соблюдение законодательства РФ при осуществлении закупок;
- проанализировать выявленные проверкой нарушения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе и принять дополнительные меры по недопущению их в дальнейшем;
- осуществлять закупки только предусмотренные планом-графиком закупок;
- при заключении контрактов (договоров) проверять наличие в контракте обязательных условий, предусмотренных Законом № 44-ФЗ;
- своевременно и в полном объеме вносить информацию об исполнении контрактов в реестр контрактов, заключенных заказчиком в ЕИС с соблюдением требований ст.103 Закона №44-ФЗ;
- в соответствии со ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации отражать в реестре закупок закупки, осуществленные без заключения государственных или муниципальных контрактов;

3. предписание об устранении нарушений законодательства в сфере закупок не выдавать.

4. разместить акт проверки на официальном сайте РФ в системе «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 3 рабочих дней с даты его подписания;

Председатель инспекции
начальник
управления экономики,
прогнозирования и потребительской сферы
администрации
муниципального образования
Брюховецкий район Е.Э. Митлаш

Секретарь инспекции
ведущий специалист
отдела экономики, управления экономики,
прогнозирования и потребительской сферы
администрации
муниципального образования
Брюховецкий район О.В. Чубарь

Члены инспекции:
начальник отдела экономики
управления экономики,
прогнозирования и потребительской сферы
администрации
муниципального образования
Брюховецкий район Д.В. Калайда

Ведущий экономист
отдела потребительской сферы
управления экономики,
прогнозирования и потребительской сферы
администрации
муниципального образования
Брюховецкий район Е.А. Русина