

ПРИЛОЖЕНИЕ № 10

Утверждено

распоряжением председателя

контрольно-счетной палаты

муниципального образования

Брюховецкий район

от 26.04.2019 № 127

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ  
контрольно-счетной палаты  
муниципального образования  
Брюховецкий район  
(СФКМО-10)**

**«Подготовка заключения Контрольно-счётной палаты  
муниципального образования Брюховецкий район на проект  
решения «О бюджете на очередной год и двухлетний  
плановый период»**

Введен в действие с 01.05.2019 г.

ст. Брюховецкая  
2019 год

## Содержание:

№ раздела	Наименование главы, раздела	Страница
1	Общие положения	3
2	Цели и задачи подготовки заключения Контрольно-счётной палаты МО Брюховецкий район на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период».	3
3	Общие требования к подготовке заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период».	5
4	Этапы и участники подготовки экспертного заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период».	6
5	Формы и методы, используемые при подготовке заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период».	8
6	Структура и оформления заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период».	10
7	Контроль за подготовкой заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период».	13

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палаты муниципального образования Брюховецкий район СФКМО-10 «Подготовка заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» разработан на основании статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о контрольно-счётной палате муниципального образования Брюховецкий район, Регламента Контрольно-счётной палаты муниципального образования Брюховецкий район, в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля Счётной палаты Российской Федерации СФК 201 «Предварительный контроль формирования проекта федерального бюджета» и Стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счётной палаты Краснодарского края (СФККСП-10).

1.2. Целью Стандарта является определение порядка подготовки заключения Контрольно-счётной палаты муниципального образования Брюховецкий район на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период», структуры и содержания данного заключения Контрольно-счётной палаты.

1.3. Стандарт является обязательным для исполнения всеми сотрудниками Контрольно-счётной палаты муниципального образования Брюховецкий район, привлечёнными специалистами и независимыми экспертами, участвующими в подготовке заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период».

1.4. Положения настоящего Стандарта распространяются в полном объёме на подготовку заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета сельских поселений Брюховецкого района «О бюджете сельского поселения на очередной год», в случае заключения соглашений о передаче полномочий контрольно-счётного органа поселения контрольно-счётной палате муниципального образования Брюховецкий район.

## **2. Цели и задачи подготовки заключения Контрольно-счётной палаты муниципального образования Брюховецкий район на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период».**

2.1. Целью подготовки заключения Контрольно-счётной палаты муниципального образования Брюховецкий район на проект решения Совета

муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» является оценка достоверности, обоснованности проекта бюджета, а также соблюдения участниками бюджетного планирования требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Брюховецкий район» и других нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края.

2.2. Задачами подготовки заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» являются:

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период», а также документах и материалах, предоставляемых одновременно с ним;

- определение соответствия действующим нормативным правовым актам проекта решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период»;

- определение соответствия проекта решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» положениям бюджетного послания Президента Российской Федерации, условиям среднесрочного бюджетного планирования, требованиям бюджетной, налоговой и финансовой политики;

- установление (на документальной основе) планируемых бюджетных показателей на очередной год и двухлетний плановый период в части:

а) объема и структуры доходов бюджета муниципального образования в разрезе кодов бюджетной классификации;

б) расходов бюджета муниципального образования в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации;

в) расходов на реализацию муниципальных и ведомственных целевых программ;

г) расходов на реализацию адресной инвестиционной программы Брюховецкого района;

д) объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования;

е) объёма и структуры муниципального долга Брюховецкого района;

- оценка соответствия оформления проекта решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Брюховецкий район» и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края;

- подготовка выводов и рекомендаций Контрольно-счётной палаты по проекту решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период»

- направление в Совет муниципального образования Брюховецкий район заключения Контрольно-счётной палаты муниципального образования Брюховецкий район на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период».

### **3. Общие требования к подготовке заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период»**

3.1. При подготовке экспертного заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» работники Контрольно-счётной палаты должны руководствоваться принципами законности, объективности и независимости.

3.2. Для подготовки обоснованных выводов, излагаемых в экспертном заключении, сотрудник Контрольно-счётной палаты обязан внимательно изучить представленный проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» и весь пакет документов, прилагаемый к законопроекту, а также планы социально-экономического развития муниципального образования Брюховецкий район на очередной год и предварительные (ожидаемые) итоги исполнения бюджета муниципального образования Брюховецкий район и планов социально-экономического развития муниципального образования Брюховецкий район в текущем году.

3.3. При подготовке заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» необходимо использовать сравнительный анализ требований, установок, положений, изложенных в проекте нормативным правовым актом Российской Федерации, регламентирующих бюджетный процесс, формирование доходной части районного бюджета, источников финансирования дефицита бюджета и распределения расходов бюджетных средств.

3.4. Выявленные в проекте решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» ошибки, неточности, несоответствия, нарушения должны быть подвергнуты критической оценке на предмет обоснованности, весомости и возможного нанесения ущерба району в дальнейшем.

3.5. Ответственность за оценку предоставленных для подготовки заключения документов несут сотрудники Контрольно-счётной палаты, участвующие в экспертно-аналитическом мероприятии.

3.6. Работники Контрольно-счетной палаты, участвующие в подготовке экспертного заключения на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» несут персональную ответственность за сохранность документов и конфиденциальность информации, полученной в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

3.7. При подготовке заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» необходимо исходить из действующих правовых основ формирования, оформления, предоставления проектов бюджетов и прилагаемых к нему документов.

#### **4. Этапы и участники подготовки экспертного заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период»**

4.1. Работа по подготовке заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» проводится в соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты на текущий год.

4.2. Организация работы по подготовке заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» включает несколько этапов:

- изучение законопроекта и других документов, необходимых для подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период»;

- проведение анализа (экспертизы) цифровых показателей законопроекта и показателей, отраженных в документах, прилагаемых к проекту;

- правовая экспертиза статей и положений проекта решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период»;

- оформление результатов аналитических и правовых исследований проекта решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период».

4.3. Датой начала работы по подготовке заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» является дата регистрации проекта и прилагаемых к нему документов в Контрольно-счётной палате.

4.4. Датой окончания работы по подготовке заключения Контрольно-

счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» является дата его подписания председателем Контрольно-счётной палаты.

4.5. Заключение Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» должно быть подготовлено (подписано председателем Контрольно-счётной палаты) не позднее 15 дней от даты получения проекта и прилагаемых к нему документов.

4.6. После получения от финансового органа муниципального образования проекта решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» председатель Контрольно-счётной палаты в течение 1 рабочего дня издает распоряжение о подготовке заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период», в котором утверждает список сотрудников Контрольно-счётной палаты, участвующих в подготовке заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период».

4.7. При необходимости после издания распоряжения председателя Контрольно-счётной о подготовке заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период», сотрудник Контрольно-счётной палаты, ответственный за подготовку заключения Контрольно-счётной палаты на полученный проект, в течение 1 рабочего дня подготавливает запрос в финансовый орган муниципального образования Брюховецкий район о предоставлении:

- реестра расходных обязательств бюджета муниципального образования на текущий и очередные годы;
- отчёта об исполнении бюджета муниципального образования за 9 месяцев текущего года;
- сводной финансовой отчётности бюджетных, казенных и автономных учреждений, входящих в состав бюджета муниципального образования за 9 месяцев текущего года;
- информации о реализации муниципальных и ведомственных целевых программ за 9 месяцев текущего года;
- информации о реализации муниципальной адресной инвестиционной программы за 9 месяцев текущего года;
- информации о расходах бюджета муниципального образования на создание или увеличение уставных фондов хозяйствующих субъектов за отчётный год, в разрезе хозяйствующих субъектов за 9 месяцев текущего года;
- другой информации, необходимой для подготовки заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и

двухлетний плановый период».

4.9. Инспекторы Контрольно-счётной палаты в течение 3 рабочих дней после издания распоряжения председателя Контрольно-счётной палаты (заместителя председателя) о подготовке заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период», предоставляют сотруднику Контрольно-счётной палаты, ответственному за подготовку заключения информацию об установленных контрольными мероприятиями нарушениях и недостатках в получении и использовании бюджетных средств за текущий год.

### **5. Формы и методы, используемые при подготовке заключения Контрольно-счётной палаты муниципального образования Брюховецкий район на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период»**

5.1. Предметами исследований при выполнении экспертно-аналитического мероприятия являются проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период», а также прилагаемые к нему документы и иные документы, необходимые для подготовки заключения Контрольно-счётной палаты на проект.

5.2. Подготовка заключения на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период», основывается на результатах камеральной проверки представленных в Контрольно-счётную палату документов, итогах социально-экономического развития Брюховецкого района за год, выводах тематических проверок Контрольно-счётной палаты по различным вопросам исполнения бюджета муниципального образования в текущем году, анализе бюджетного процесса в муниципальном образовании.

5.3. В ходе подготовки заключения Контрольно-счётной палаты муниципального образования Брюховецкий район на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период», должны применяться аналитические методы сравнения, сопоставления и группировки бюджетных показателей.

5.4. При подготовке заключения Контрольно-счётной палаты муниципального образования Брюховецкий район на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период», используются:

- формальная и арифметическая проверка бюджетных показателей, отраженных в законопроекте;

- встречная проверка документов и (или) записей;
- юридическая, экономическая и финансовая экспертиза плановых показателей краевого бюджета;
- приемы экономического анализа (горизонтального, вертикального, трендового, факторного и ретроспективного) плановых показателей бюджета муниципального образования;
- технико-экономические расчёты.

5.5. В ходе подготовки заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» проводится:

- анализ прогноза социально-экономического развития на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» в очередном году и двухлетнем плановом периоде;

- анализ прогноза местного бюджета на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» за отчётный год;

- анализ текстовых статей, содержащихся в проекте решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период»;

- оценка соблюдения в проекте решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» принципов бюджетной системы Российской Федерации: единства бюджетной системы, разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, самостоятельности бюджетов, полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, сбалансированности бюджета, общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, прозрачности, адресности и целевого характера бюджетных средств, единства кассы;

- анализ объема и структуры, планируемых на очередной год, доходов бюджета муниципального образования Брюховецкий район в разрезе кодов бюджетной классификации;

- анализ планируемых на очередной год расходов бюджета муниципального образования Брюховецкий район в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации;

- анализ планируемых на очередной год расходов на реализацию муниципальных и ведомственных целевых программ;

- анализ планируемых на очередной год расходов на реализацию муниципальной адресной инвестиционной программы района;

- анализ планируемых на очередной год объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Брюховецкий район;

- анализ планируемых на очередной год объема и структуры государственного долга муниципального образования Брюховецкий район ;

- оценка достоверности показателей решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период», документов и материалов, представляемых одновременно с ним;

- оценка соответствия формы и содержания решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» требованиям правовых нормативных актов.

5.6. В заключении Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» обязательны соответствующие выводы и предложения (рекомендации) Контрольно-счётной палаты по сути рассматриваемого проекта.

## **6. Структура и оформление заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период»**

6.1. Заключение Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период», как правило, должно включать в себя 9 разделов, а именно:

а) Общие положения.

б) Прогноз социально-экономического развития района в следующем году.

в) Прогноз бюджета муниципального образования Брюховецкий район в следующем году.

г) Общая характеристика проекта решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период»,

д) Ожидаемые доходы бюджета муниципального образования на следующий год,

в том числе:

- прогноз налоговых доходов;

- прогноз неналоговых доходов;

- прогноз безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования.

е) Планируемые расходы бюджета муниципального образования на следующий год,

в том числе:

- расходы местного бюджета на реализацию муниципальных и ведомственных целевых программ в следующем году;

ж) Ожидаемые поступления и выбытия средств источников

финансирования дефицита бюджета муниципального образования в следующем году.

з) Прогноз муниципального долга муниципального образования на следующий год.

и) Выводы и предложения (рекомендации).

6.2. Раздел «Общие положения» заключения содержит исходные данные об экспертно-аналитическом мероприятии: основание, цели, исследуемый период; оценку соответствия формы и содержания проекта решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период», требованиям нормативных правовых актов.

6.3. Раздел «Прогноз социально-экономического развития района в следующем год» заключения содержит анализ макроэкономических условий формирования проекта бюджета муниципального образования Брюховецкий район на отчётный период.

6.4. Раздел «Прогноз бюджета муниципального образования Брюховецкий район» заключения содержит анализ показателей прогноза основных показателей районного бюджета и бюджетов сельских поселений Брюховецкого района на следующий год.

6.5. Раздел «Общая характеристика проекта решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» Заключения содержит оценку соответствия оформления законопроекта положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иным нормативным правовым актам.

6.6. Раздел «Ожидаемые доходы бюджета муниципального образования на следующий год» Заключения содержит проверку обоснованности и достоверности прогнозных показателей доходов бюджета муниципального образования, их анализ по объемам, структуре и в сравнении с показателями текущего года, в разрезе кодов бюджетной классификации.

В этот раздел заключения отдельными подразделами включается анализ прогнозных показателей налоговых, неналоговых (или налоговых и неналоговых вместе) доходов бюджета муниципального образования и безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования на следующий год.

6.7. Раздел «Планируемые расходы бюджета муниципального образования на отчётный год» заключения содержит анализ прогнозных показателей расходов бюджета муниципального образования по объемам, структуре и в сравнении с показателями текущего года в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации.

В этот раздел Заключения отдельными подразделами включается анализ

прогнозных показателей расходов на реализацию муниципальных и ведомственных целевых программ.

6.8. Раздел «Ожидаемые поступления и выбытия средств источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования в следующем году» Заключения содержит анализ прогнозных показателей источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования по объемам и структуре источников финансирования дефицита бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации.

6.9. Раздел «Прогноз муниципального долга Брюховецкого района на следующий год» заключения содержит анализ прогнозных показателей структуры и динамики долговых обязательств бюджета муниципального образования.

6.10. При подготовке, формировании и оформлении заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» необходимо руководствоваться следующими требованиями:

- содержание Заключения должно соответствовать целям и задачам экспертно-аналитического мероприятия;
- заключение должен содержать только ту информацию и выводы, которые подтверждаются соответствующей рабочей документацией;
- информация в Заключении должна излагаться последовательно, в соответствии с тяжестью негативных последствий установленных нарушений;
- текст заключения должен быть написан лаконично, легко читаться и быть понятным;
- использование в Заключении специальных, профессиональных или юридических терминов допускается только при утверждении этих терминов в нормативных правовых актах;
- в Заключении необходимо избегать ненужных повторений и лишних подробностей, которые отвлекают внимание читателя от наиболее важных положений Заключения;
- обобщенные выводы и рекомендации, отражённые в Заключении, должны быть аргументированными и логически следовать из указанных в Заключении нарушений, быть конкретными, сжатыми и простыми по форме и содержанию;
- оформление Заключения должно соответствовать требованиям Регламента Контрольно-счётной палаты и установленному в Палате порядку работы с документами.

6.11. После подписания председателем Контрольно-счётной палаты заключения на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» оно направляется в Совет муниципального образования Брюховецкий район.

**7. Контроль за подготовкой заключения Контрольно-счётной палаты муниципального образования Брюховецкий район на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период»**

7.1. Общий контроль за ходом подготовки заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» осуществляет председатель Контрольно-счётной палаты.

7.2. Оперативный контроль за ходом подготовки заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» осуществляет сотрудник Контрольно-счётной палаты, назначенный председателем Контрольно-счётной палаты.