

ПРИЛОЖЕНИЕ №9
Утверждено
распоряжением председателя
контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Брюховецкий район
от 26.04.2019 № 127

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
Контрольно-счётной палаты
муниципального образования Брюховецкий район
(СФКМО-9)**

**Подготовка заключения контрольно-счётной палаты
муниципального образования Брюховецкий район
на отчет об исполнении местного бюджета
за год**

Введен в действие с 01.05.2019 г.

Ст.Брюховецкая
2019 год

Содержание:

№ раздела	Наименование главы, раздела	Страница
1	Общие положения	3
2	Цели и задачи подготовки заключения контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении местного бюджета за год	3
3	Общие требования к подготовке заключения контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении местного бюджета за год	4
4	Этапы и участники подготовки заключения контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении местного бюджета за год	5
5	Формы и методы, используемые при подготовке заключения контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении местного бюджета за год	7
6	Структура и оформление заключения контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении местного бюджета за год	9
7	Контроль за подготовкой заключения контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении местного бюджета за год	12

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счётной палаты муниципального образования Брюховецкий район СФК МО-9 «Подготовка заключения Контрольно-счётной палаты муниципального образования Брюховецкий район контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении местного бюджета за год» разработан на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 11 Положения «О контрольно-счётной палате муниципального образования Брюховецкий район».

1.2. Целью Стандарта является определение порядка подготовки заключения Контрольно-счётной палаты на контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении местного бюджета за год, структуры и содержания данного заключения Контрольно-счётной палаты.

1.3. Стандарт является обязательным для исполнения всеми сотрудниками Контрольно-счётной палаты, привлечёнными специалистами и независимыми экспертами, участвующими в подготовке заключения Контрольно-счётной палаты контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении местного бюджета за год.

1.4. Положения настоящего Стандарта распространяются в полном объёме на подготовку заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Советов сельских поселений Брюховецкого района «О исполнении бюджета сельского поселения за отчетный год», в случае заключения соглашений о передаче полномочий контрольно-счётного органа поселения контрольно-счётной палате муниципального образования Брюховецкий район.

2. Цели и задачи подготовки заключения Контрольно-счётной палаты на контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении местного бюджета за год

2.1. Целью подготовки заключения Контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении местного бюджета за год является оценка соблюдения участниками бюджетного процесса требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и Решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «О бюджете муниципального образования Брюховецкий район на отчётный период...», других нормативных правовых актов, установление степени достоверности финансовой отчётности, предоставленной администрацией муниципального образования Брюховецкий район в Совет муниципального образования и в Контрольно-счётную палату в форме проекта Решения «Об исполнении бюджета

муниципального образования Брюховецкий район за отчётный год».

2.2. Задачами подготовки заключения Контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении муниципального бюджета за год являются:

- оценка соответствия исполнения муниципального бюджета за отчётный период положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Брюховецкий район» и иным нормативным правовым актам;

- оценка реализации текстовых статей, содержащихся в Решении Совета муниципального образования Брюховецкий район «О бюджете муниципального образования Брюховецкий район на отчётный год...»;

- установление (на документальной основе) кассового исполнения бюджета в части:

а) объема и структуры поступивших доходов бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации;

б) осуществленных расходов бюджета в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации;

в) реализации муниципальных и ведомственных целевых программ;

г) объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета;

д) объёма и структуры муниципального долга;

- установление эффективности администрирования доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета;

- оценка качества управления главными администраторами средств бюджета выделенными им государственными финансами;

- установление достоверности бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета;

- установление достоверности показателей отчёта администрации муниципального образования Брюховецкий район об исполнении бюджета за год, документов и материалов, представленных одновременно с ним;

- оценка соответствия оформления проекта Решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «Об исполнении бюджета муниципального образования Брюховецкий район за отчётный год» положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Брюховецкий район» и иным нормативным правовым актам;

- подготовка выводов и рекомендаций по отчёту об исполнении бюджета муниципального образования Брюховецкий район за год;

- направление в Совет муниципального образования Брюховецкий район заключения Контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении бюджета за год.

3. Общие требования к подготовке заключения контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении местного бюджета за год

3.1. При подготовке заключения Контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении бюджета за год работники Контрольно-счётной палаты должны руководствоваться принципами законности, объективности и независимости.

3.2. Для подготовки обоснованных выводов, излагаемых в экспертном заключении, сотрудник Контрольно-счётной палаты обязан внимательно изучить предоставленные ему отчётные документы, а также итоги социально-экономического развития района за отчётный год.

3.3. Выявленные в отчёте ошибки, неточности, несоответствия, нарушения должны быть подвергнуты критической оценке на предмет обоснованности, весомости и возможного нанесения ущерба.

3.4. Ответственность за подготовку и предоставление в Контрольно-счётную палату необходимых для подготовки заключения Контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении бюджета за год документов несут объекты экспертно-аналитического мероприятия.

3.5. Работники Контрольно-счётной палаты, участвующие в подготовке заключения на отчёт об исполнении бюджета за год несут персональную ответственность за сохранность документов и конфиденциальность полученной в ходе экспертно-аналитического мероприятия информации.

3.6. При подготовке заключения Контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении бюджета за год необходимо исходить из действующих правовых основ формирования, оформления и предоставления отчёта администрации и прилагаемых к нему документов.

4. Этапы и участники подготовки заключения Контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении местного бюджета за год

4.1. Работа по подготовке заключения Контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении местного бюджета за год проводится на основании плана работы Контрольно-счётной палаты на текущий год.

4.2. Организация работы по подготовке заключения Контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении бюджета за год включает несколько этапов:

- изучение отчёта об исполнении бюджета за год и других документов, необходимых для подготовки заключения Контрольно-счётной палаты;

- проведение анализа (экспертизы) цифровых показателей отчёта об исполнении бюджета и показателей, отражённых в документах, прилагаемых к отчёту администрации;

- правовая экспертиза статей и положений проекта Решения Совета

муниципального образования Брюховецкий район «О исполнении бюджета за год»;

- оформление результатов аналитических и правовых исследований отчёта местного бюджета за год.

4.3. Начало работы по подготовке заключения Контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении бюджета за год утверждается распоряжением председателя Контрольно-счётной палаты о подготовке заключения Контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении бюджета за год.

4.4. Датой окончания работы по подготовке заключения Контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении бюджета за год является дата подписания заключения председателем Контрольно-счётной палаты.

Заключение Контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении бюджета за год должно быть составлено и подписано председателем Контрольно-счётной палаты в срок, не превышающий один месяц от даты направления в Контрольно-счётную палату отчёта об исполнении бюджета за отчётный год.

4.5. При необходимости направляется:

4.5.1. В срок до 1 марта текущего года:

запрос в Финансовое управление администрации муниципального образования Брюховецкий район о предоставлении:

а) кассового плана, сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств бюджета по состоянию на 31 декабря отчётного года;

б) месячного отчёта об исполнении бюджета района по состоянию на 31 декабря отчётного года.

4.5.2. В срок до 1 марта текущего года запросы главным администраторам средств муниципального бюджета о предоставлении годовой бюджетной отчётности и иных документов, необходимых для проведения проверки.

4.5.3. В срок до 15 марта текущего года запрос

а) в Финансовое управление администрации муниципального образования Брюховецкий район о предоставлении сведений:

- о предоставленных бюджетных кредитах, бюджетных ссудах, бюджетных гарантиях;

- о задолженностях перед бюджетом по возврату бюджетных ссуд, бюджетных кредитов, платежей за их использование в разрезе получателей;

- о просроченных задолженностях перед бюджетом по возврату бюджетных ссуд, бюджетных кредитов, платежей за их использование в разрезе получателей и соответствующей претензионной работе, проводимой по их возврату в бюджет.

- о расходовании средств резервного фонда;

- другой информации, необходимой для подготовки заключения Контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении местного бюджета за год.

б) в администрацию муниципального образования Брюховецкий район о предоставлении сведений:

- о сумме средств, планируемой и фактически поступившей в бюджет от приватизации (продажи акций) предприятий, с указанием вида собственности и названий;

- о причинах невыполнения (перевыполнения) плановых заданий;

- о сумме планируемых и поступивших средств в бюджет района от аренды муниципального имущества и земли (муниципальной и государственной), о сумме задолженности по платежам по аренде муниципального имущества и земли, в том числе просроченной, а также о работе, проводимой в этом направлении;

- о перечне неиспользуемого муниципального имущества и проведенной работе по передаче его в собственность или аренду.

- сведения о выполнении основных показателей социально-экономического развития муниципального образования Брюховецкий район за отчетный год.

5. Формы и методы, используемые при подготовке заключения Контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении местного бюджета за год

5.1. Предметами исследований при выполнении экспертно-аналитического мероприятия являются отчёт об исполнении бюджета за год (оформленный в форме Проекта Решения Совета) и прилагаемые к нему документы, а также годовая бюджетная отчётность главных администраторов средств бюджета, иные документы, необходимые для подготовки заключения Контрольно-счётной палаты на отчёт администрации.

5.2. Подготовка заключения на отчёт администрации об исполнении бюджета основывается на результатах камеральной проверки представленных в Контрольно-счётную палату документов, выводах тематических проверок Контрольно-счётной палаты по различным вопросам исполнения бюджета за отчётный год, результатах внешней проверки годовой бюджетной отчётности главных администраторов средств бюджета, анализе исполнения бюджетного процесса, итогах социально-экономического развития Брюховецкого района за отчётный период.

5.3. В ходе подготовки заключения Контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении бюджета за год должны применяться аналитические методы сравнения, сопоставления и группировки бюджетных показателей.

5.4. При подготовке заключения Контрольно-счётной палаты на

отчёт об исполнении бюджета за год используются:

- формальная и арифметическая проверка отчётных бюджетных показателей;
- встречная проверка документов и (или) записей;
- юридическая, экономическая и финансовая экспертиза совершённых операций со средствами бюджета;
- приемы экономического анализа (горизонтального, вертикального, трендового, факторного и ретроспективного) показателей годового отчёта об исполнении бюджета;
- технико-экономические расчёты.

5.5. В ходе подготовки заключения Контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении бюджета за год проводится:

- анализ социально-экономического развития муниципального образования Брюховецкий район за отчётный год;
- анализ исполнения бюджета муниципального образования Брюховецкий район за отчётный год;
- анализ соответствия исполнения бюджета за отчётный период положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Брюховецкий район» и иным нормативным правовым актам;
- анализ реализации текстовых статей, содержащихся в Решении Совета муниципального образования Брюховецкий район «О бюджете муниципального образования Брюховецкий район на отчётный год...»;
- анализ объема и структуры поступивших доходов бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации;
- анализ осуществленных расходов бюджета в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации;
- анализ реализации муниципальных целевых программ;
- анализ объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета;
- анализ объёма и структуры муниципального долга муниципального образования Брюховецкий район;
- анализ эффективности администрирования доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета;
- анализ качества управления главными администраторами средств бюджета, выделенными им муниципальными финансами;
- оценка достоверности бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета;
- оценка достоверности показателей отчёта администрации муниципального образования Брюховецкий район об исполнении бюджета муниципального образования Брюховецкий район за год, документов и материалов, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия формы, содержания и процедуры предоставления в Контрольно-счётную палату отчёта об исполнении

бюджета муниципального образования Брюховецкий район за год требованиям нормативных правовых актов;

- оценка соответствия оформления проекта Решения Совета муниципального образования Брюховецкий район «Об исполнении бюджета муниципального образования Брюховецкий район за отчётный год...» положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном процессе в муниципального образования Брюховецкий район» и иным нормативным правовым актам.

5.6. В заключении Контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении бюджета за год обязательны соответствующие выводы и предложения (рекомендации) Контрольно-счётной палаты по сути рассматриваемого отчёта.

Проект заключения, внесенный на подпись председателю Контрольно-счётной палаты, визируется всеми инспекторами Контрольно-счётной палаты.

6. Структура и оформление заключения Контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении местного бюджета за год

6.1. Заключение Контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении бюджета за год, как правило, должно включать 11 разделов:

1. Основные показатели социально-экономического развития за отчётный год.
2. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности.
3. Общая характеристика исполнения бюджета за отчётный год.
4. Доходная часть бюджета за отчётный год, в том числе:
 - налоговые и неналоговые доходы;
 - безвозмездные поступления.
5. Расходная часть бюджета за отчётный год.
6. Анализ исполнения бюджета по разделам функциональной классификации.
7. Расходы бюджета на реализацию муниципальных и ведомственных целевых программ.
8. Анализ расходования средств резервного фонда.
9. Дефицит бюджета и источники финансирования дефицита бюджета.
10. Муниципальный долг. Анализ обязательств по муниципальным гарантиям и их исполнение.
11. Выводы и предложения.

6.2. Раздел «Основные показатели социально-экономического развития за отчётный год» содержит анализ макроэкономических условий исполнения бюджета в отчётном периоде.

6.3. Раздел «Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности ...» содержит обобщенные результаты проведенного

контрольного мероприятия.

6.4. Раздел «Общая характеристика исполнения бюджета за отчётный год» содержит анализ основных показателей бюджета.

6.5. Раздел «Доходная часть бюджета за отчётный год» содержит анализ исполнения бюджета по объемам и структуре поступивших доходов в разрезе кодов бюджетной классификации.

В этот раздел включается анализ налоговых, неналоговых (или налоговых и неналоговых вместе) доходов бюджета и безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования Брюховецкий район.

6.6. Раздел «Расходная часть бюджета за отчётный год» содержит анализ исполнения бюджета по объемам и структуре произведённых расходов.

6.7. Раздел «Анализ исполнения бюджета по разделам функциональной классификации» содержит анализ исполнения бюджета в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации.

6.8. Раздел «Расходы бюджета на реализацию муниципальных целевых программ» включает анализ расходов на реализацию муниципальных целевых программ.

6.9. Раздел «Анализ расходования средств резервного фонда» содержит анализ расходов средств резервного фонда.

6.10. Раздел «Дефицит бюджета и источники финансирования дефицита бюджета» содержит анализ исполнения бюджета по объемам и структуре источников финансирования дефицита бюджета.

6.11. Раздел «Муниципальный долг. Анализ обязательств по муниципальным гарантиям и их исполнение» содержит анализ структуры и динамики долговых обязательств бюджета муниципального образования Брюховецкий район.

6.12. Раздел «Выводы и предложения» содержит выводы и рекомендации по отчёту об исполнении бюджета муниципального образования Брюховецкий район за год.

6.13. При написании заключения Контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении бюджета за год необходимо руководствоваться следующими требованиями:

- содержание заключения должно соответствовать целям и задачам экспертно-аналитического мероприятия;
- заключение должно содержать только ту информацию и выводы,

которые подтверждаются соответствующей рабочей документацией;

- информация в заключении должна излагаться последовательно, в соответствии с тяжестью негативных последствий установленных нарушений;

- текст заключения должен быть написан лаконично, легко читаться и быть понятным;

- использование в заключении специальных, профессиональных или юридических терминов допускается только при утверждении этих терминов в нормативных правовых актах;

- в заключении необходимо избегать ненужных повторений и лишних подробностей, которые отвлекают внимание читателя от наиболее важных положений заключения;

- обобщенные выводы и рекомендации, отражённые в заключении, должны быть аргументированными и логически следовать из указанных в заключении нарушений, быть конкретными, сжатыми и простыми по форме и содержанию.

6.14. Подписанное председателем Контрольно-счётной палаты заключение на отчет администрации муниципального образования Брюховецкий район об исполнении бюджета муниципального образования Брюховецкий район за год, направляется в Совет муниципального образования Брюховецкий район и администрацию муниципального образования Брюховецкий район.

7. Контроль за подготовкой заключения Контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении местного бюджета за год

7.1. Общий контроль за ходом подготовки заключения Контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования Брюховецкий район за год осуществляет председатель Контрольно-счётной палаты.